

Andrzej Jarocho

Postępowanie przed wojewódzką komisją do spraw orzekania o zdarzeniach medycznych

Streszczenie

28 kwietnia 2011 r. uchwalona została ustawa o zmianie ustawy o prawach pacjenta i Rzeczniku Praw Pacjenta oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych. W efekcie tej nowelizacji do zmienianej ustawy wprowadzony został nowy rozdział zatytułowany „Zasady i tryb ustalania odszkodowania i zadośćuczynienia w przypadku zdarzeń medycznych”, przewidujący alternatywną wobec istniejących wcześniej, drogę dochodzenia przez uprawnione podmioty odszkodowania i zadośćuczynienia w przypadku wystąpienia tzw. zdarzeń medycznych tj. postępowanie przed wojewódzką komisją do spraw zdarzeń medycznych. Ustawa pozostawia otwartą kwestię charakteru prawnego nowej procedury. Chodzi przy tym tutaj zarówno o jej ewentualny cywilny albo administracyjny charakter, ale także o wskazanie konkretnego rodzaju postępowania administracyjnego albo cywilnego. Charakterystyka taka jest niezbędna ze względu na niewątpliwie nie całościową regulację dotyczącą tego postępowania zawartą w ustawie.

Artykuł przedstawia nową instytucję wprowadzoną do porządku prawnego, a także podejmuje próbę rozstrzygnięcia (na podstawie analizy przedmiotu postępowania oraz jego zasad), czy mamy w tym wypadku do czynienia z instytucją prawa publicznego czy prywatnego, a tym samym czy postępowanie to jest postępowaniem cywilnym czy administracyjnym.

Przeprowadzona analiza przepisów prawnych, wypowiedzi przedstawicieli doktryny oraz przywołane orzecznictwo, prowadzi do wniosku, że ustanowione znowelizowaną ustawą postępowanie przed wojewódzką komisją, mające na celu stwierdzenie zaistnienia zdarzenia medycznego oraz ustalenie odszkodowania i zadośćuczynienia, jest nowym rodzajem postępowania cywilnego, a nie rodzajem postępowania administracyjnego. Autor zwraca także uwagę, iż najpewniejszą drogą uniknięcia wątpliwości co do sposobu i skutków prowadzenia postępowań jest uznanie, że postępowanie to jest rodzajem pozasadowego postępowania cywilnego, w którym formułuje się normy prawne w oparciu o naczelne zasady postępowania cywilnego, stosując odpowiednio wybrane przepisy k.p.c. Jest to bowiem postępowanie, którego przedmiotem jest ustalenie zaistnienia faktu prawotwórczego („zdarzenia medycznego”), w efekcie którego może dojść do powstania tytułu wykonawczego w rozumieniu przepisów k.p.c.

Słowa kluczowe: odpowiedzialność; zdarzenia medyczne; wojewódzka komisja; naruszenie praw pacjenta.