

MARIA GRZYMISŁAWSKA-CYBULSKA

## **Ustawowe determinanty działalności gospodarczej w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych**

### **Streszczenie**

Sformułowana na gruncie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej definicja pojęcia „działalność gospodarcza” była przedmiotem licznych badań i rozważań prezentowanych w piśmiennictwie. Dlatego też celowe wydawało się przeanalizowanie tej problematyki na gruncie orzecznictwa. Przedstawiane opracowanie koncentruje się na poglądach wyrażanych w orzeczeniach Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych, które zapadły po 1 stycznia 2004 r. W niektórych przypadkach zasadne stało się jednak przytoczenie również poglądów prezentowanych przez Naczelny Sąd Administracyjny i jego ośrodki zamiejscowe jeszcze przed reformą sądownictwa administracyjnego.

Zasadnicze rozważania koncentrują się na praktycznym pojmowaniu poszczególnych wyznaczników działalności gospodarczej. Badania przeprowadzono w celu ustalenia, czy – w praktyce – rozumienie poszczególnych cech działalności gospodarczej jest jasne, czy też ich interpretacja rodzi lub rodziła jakieś trudności i wątpliwości. Ze względu na pewne elementy wspólne zasadne stało się nawiązanie do orzeczeń wydanych na gruncie dwóch nieobowiązujących już aktów rangi ustawowej, tj. Ustawy z dnia 23 grudnia 1988 r. o działalności gospodarczej oraz Ustawy z dnia 19 listopada 1999 r. Prawo działalności gospodarczej. Dlatego też przeprowadzona analiza uwzględnia wyroki sądów administracyjnych wydane na gruncie stanów faktycznych zaistniałych jeszcze przed wejściem w życie obowiązującej ustawy o swobodzie działalności gospodarczej. W toku badań uwzględniono również fakt funkcjonowania kilku definicji pojęcia „działalność gospodarcza” i odniesiono się do zagadnienia sposobu interpretacji tego pojęcia w ramach ustawy „statutowej” oraz w obrębie innych gałęzi prawa posługujących się tym pojęciem.

Intencją przeprowadzonych analiz było ustalenie, w jaki sposób obecnie praktyka weryfikuje dotychczas prezentowane poglądy oraz czy za zasadne należy uznać odwołania do orzeczeń wydanych na gruncie minionych stanów prawnych. Miały one także udzielić odpowiedzi na pytanie o ewentualne zmiany w praktyce definiowania poszczególnych cech działalności gospodarczej oraz umożliwić ich ocenę.

**Słowa kluczowe:** cechy działalności gospodarczej – legalna definicja – judykatura – sądy administracyjne