

ANNA TRELA

Przesłanki udzielenia koncesji w ustawie Prawo energetyczne a koncepcja swobody prognozowania w procesie podejmowania decyzji koncesyjnej

Streszczenie

Coraz częściej zadania administracji publicznej podejmowane w sferze gospodarczej nie do końca mogą być i bywają precyzyjnie określone. Można zauważyć, że ustawodawca, regulując proces podejmowania decyzji, stosuje swoiste rozwiązania prawne, które nakładają na organ administracji publicznej obowiązek ustalenia i oceny stanu faktycznego oraz odniesienia go do stanu zamierzonego. Taki sposób normowania zadań organów administracji publicznej niemiecka nauka publicznego prawa gospodarczego określa mianem „swobody prognozowania” i traktuje jako szczególnego rodzaju luz decyzyjny. Omawiane przez autorkę zagadnienie stanowi problem zarówno w sferze praktycznej, jak i teoretycznoprawnej. Stąd w pierwszej kolejności istniała potrzeba prowadzenia rozważań koncentrujących się wokół prawnych form działania administracji publicznej, różnych rodzajów luzów decyzyjnych określających sposób działania organów administracji publicznej, a także sądowego trybu ich kontroli.

Regulacją, na gruncie której uwidoczniła jest „swoboda prognozowania” organów administracji publicznej, są niewątpliwie przepisy Ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne, które autorka kwalifikuje jako mieszczące się w zakresie władztwa dyskrecjonalnego i wymagające oceny pod kątem stanu zamierzonego (przyszłego). W opracowaniu analizie poddano następujące przesłanki: dysponowanie przez wnioskodawcę środkami finansowymi w wielkości gwarantującej prawidłowe wykonywanie działalności gospodarczej bądź udokumentowanie możliwości ich pozyskania, posiadanie możliwości technicznych gwarantujących prawidłowe wykonywanie działalności oraz zapewnienie zatrudnienia osób o właściwych kwalifikacjach zawodowych. Odrębną przesłankę stanowi rękojmia prawidłowego wykonywania działalności objętej koncesją oraz tzw. „względy polityki energetycznej” i „bezpieczeństwa energetycznego”.

W końcowej części artykułu autorka zwraca uwagę na różnice w kontroli sądowej aktów podejmowanych w ramach uznania administracyjnego i „swobody prognozowania.

Słowa kluczowe: koncesja – prognozowanie – pojęcia niedookreślone – dyskrecjonalność – prawo energetyczne