

RAFAŁ SZCZEPANIAK

## Ład korporacyjny w gminach

### Streszczenie

W niniejszym artykule autor dokonał analizy przydatności pojęcia „ład korporacyjny” w odniesieniu do jednostek samorządu terytorialnego, ze szczególnym uwzględnieniem gmin. Pojęcie „ładu korporacyjnego” wykształcone zostało w nauce prawa spółek w związku z funkcjonowaniem spółek giełdowych. Ma w nim sprecyzowane znaczenie jako tzw. „miękkie prawo” (*soft law*), którego reguły uzupełniają, wspomagają lub korygują postanowienia prawa prywatnego. Taka rola zasad składających się na „ład korporacyjny” w prawie prywatnym jest jak najbardziej naturalna z powodu otwartości systemu prawa prywatnego. Aczkolwiek struktury organizacyjne gminy oraz rozbudowanych spółek kapitałowych, jakimi są tzw. spółki publiczne, wykazują liczne podobieństwa ze względu na korporacyjny charakter obu podmiotów, to jednak natura prawna unormowania ustroju gminy istotnie odbiega od charakteru prawnego norm regulujących strukturę organizacyjną spółek kapitałowych. Ustrój gminy jako podmiotu prawa publicznego regulowany jest przez przepisy zaliczane do tzw. prawa administracyjnego ustrojowego. Są to wyłącznie przepisy prawa powszechnie obowiązującego. Natomiast regulacje owego „ładu korporacyjnego” w spółkach publicznych to w przeważającej mierze normy zaliczane do tzw. prawa korporacyjnego. Normy te nie są częścią prawa powszechnie obowiązującego, czym należy tłumaczyć ich potoczną nazwę – „miękkie prawo” (*soft law*).

Autor dochodzi do wniosku, że w prawie samorządu terytorialnego nie ma miejsca na tak rozumiane zasady ładu korporacyjnego z powodu różnic zachodzących w istocie prawa prywatnego i publicznego. Nie oznacza to bynajmniej, że regulacja ustroju gminy oderwana jest od określonej aksjologii. Przykłady podane w artykule dowodzą, iż jest ową aksjologią przepojona. Niemniej jednak z przyczyn wyżej wskazanych w przypadku gmin nie ma miejsca na tworzenie pozaprawnych regulacji typu: dobre praktyki czy zasady ładu korporacyjnego w znaczeniu, w jakim ma to miejsce w spółkach publicznych.

**Słowa kluczowe:** ład korporacyjny w prawie spółek – jednostki samorządu terytorialnego – miękkie prawo – różnice między prawem prywatnym a publicznym