

KONRAD RÓŻOWICZ

Charakterystyka środków ochrony prawnej przewidzianych przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych

Streszczenie

Analiza charakteru prawnego środków ochrony prawnej przewidzianych ustawą Prawo zamówień publicznych ma na celu przybliżenie podstawowych problemów oraz wskazanie sposobów ich rozwiązania. Ponadto uporządkowanie podstawowych instytucji służących ochronie zarówno interesu publicznego, jak i prywatnego umożliwia prawidłowe zrozumienie problemów natury praktycznej. Analiza środków ochrony prawnej nie jest jednak możliwa bez wskazania charakterystyki organu orzekającego, jakim jest Krajowa Izba Odwoławcza (KIO). W literaturze występują bowiem dwa odmienne sposoby klasyfikacji wskazanej instytucji. Rozwiązanie tej podstawowej kwestii umożliwia ustalenie, czy postępowanie przed KIO ma charakter administracyjny czy cywilny. Ocena statusu prawnego KIO wymaga odwołania się do dorobku zarówno prawa unijnego, jak i prawa krajowego, w tym konstytucyjnego. Katalog środków ochrony prawnej przewidzianych przywołaną ustawą obejmuje dwie instytucje: odwołanie oraz skargę. Pierwszy ze wskazanych środków rozpatrywany jest przez wyspecjalizowany organ – KIO. Na wyroki oraz postanowienia kończące postępowanie odwoławcze wydane przez KIO stronom oraz uczestnikom postępowania odwoławczego przysługuje skarga do sądu okręgowego właściwego dla siedziby bądź miejsca zamieszkania zamawiającego. Poprzez wskazaną cechę uwydatnia się hybrydowy charakter postępowania, który powoduje stosowanie przepisów dotyczących instytucji prawnych pochodzących z odmiennych procedur: administracyjnej oraz cywilnej. Niejednolitość procedur może także powodować wątpliwości w zakresie regulacji niewyrażonych *explicite* w tekstach prawnych, a które należy wywnioskować z pozostałych unormowań. Swoista niejednolitość środków ochrony prawnej ustanowionej na gruncie systemu zamówień publicznych jest ponadto potęgowana odmiennymi regulacjami w tym zakresie ustawy o koncesji na roboty budowlane oraz usługi, która zaliczana jest do katalogu ustaw kształtujących system prawa zamówień publicznych w Polsce. Wskazane zagadnienia zostały także przeanalizowane pod kątem wątpliwości konstytucyjnych, jakie powoduje obowiązująca regulacja.

Słowa kluczowe: prawo zamówień publicznych – środki ochrony prawnej – KIO – postępowanie hybrydowe