

GRZEGORZ KOMARNICKI

Analiza wybranych uprawnień Europejskiego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych oraz ich wpływu na kompetencje Komisji Nadzoru Finansowego

Streszczenie

Artykuł zawiera analizę wybranych kompetencji Europejskiego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń i Pracowniczych Programów Emerytalnych (EIOPA), tj. uprawnień do rozwiązywania sporów pomiędzy krajowymi organami nadzoru w ramach wiążącej mediacji oraz do wydawania niewiążących wytycznych, a także wpływu wykonywania tych uprawnień na kompetencje Komisji Nadzoru Finansowego jako organu władzy publicznej właściwego w sprawach nadzoru nad polskim rynkiem finansowym.

W pierwszej części opracowania omówiono uprawnienia EIOPA do rozwiązywania sporów w procesie wiążącej mediacji. Zwrócono uwagę na ograniczenia związane z inicjowaniem tej procedury przez EIOPA, dzięki czemu w obecnym kształcie omawiany mechanizm stanowi motywację dla krajowych organów nadzoru do polubownego rozwiązywania sporów. Przybliżono zasady podejmowania decyzji w procesie mediacji przez Radę Organów Nadzoru EIOPA i zaakcentowano dyskryminacyjny charakter przepisów regulujących sposób podejmowania decyzji w przypadku, gdy spór dotyczy decyzji organu sprawującego nadzór nad grupą. Wskazano też potencjalne konsekwencje wydania przez EIOPA decyzji w ramach wiążącej mediacji oraz ich wpływ na decyzje administracyjne podejmowane przez krajowe organy nadzoru.

W drugiej części opracowania przeprowadzono analizę uprawnień EIOPA do ogłaszania wytycznych. Podkreślono niewiążący charakter tego instrumentu, zaliczanego do tzw. *soft law*, a także to, że w prawie unijnym przewidziano pewne mechanizmy umożliwiające EIOPA wymuszanie stosowania wytycznych przez krajowe organy nadzoru. Przeanalizowano również wytyczne EIOPA w sprawie przygotowania do wdrożenia systemu Wypłacalność II oraz uprawnienia Komisji Nadzoru Finansowego w zakresie stosowania tych wytycznych. Omówiono też zasadność przyznania Komisji Nadzoru Finansowego uprawnienia do wydawania rekomendacji bądź wytycznych dla zakładów ubezpieczeń i zakładów reasekuracji, w kontekście analogicznych uprawnień przyznanych EIOPA.

Słowa kluczowe: EIOPA – wiążąca mediacja – wytyczne – Komisja Nadzoru Finansowego