

KRZYSZTOF HORUBSKI

Kontrola udzielania zamówień publicznych a nadzór w materialnym prawie administracyjnym

Streszczenie

Artykuł podejmuje zagadnienie oceny unormowań dotyczących kontroli udzielania zamówień publicznych przeprowadzanej przez prezesa Urzędu Zamówień Publicznych (UZP) na tle obecnych w teorii prawa administracyjnego oraz publicznego prawa gospodarczego koncepcji nadzoru w administracyjnym prawie materialnym, zwłaszcza bieżącego nadzoru reglamentacyjnego. Podstawą takiego postawienia problemu jest fakt powiązania kompetencji kontrolnych prezesa UZP z innymi pozostającymi w jego dyspozycji środkami prawnymi, które w razie negatywnego wyniku kontroli pozwalają na wywieranie bezpośredniego lub pośredniego wpływu na sytuację prawną instytucji zamawiającej. Powiązanie, o którym tu mowa, powoduje, że działań kontrolnych wskazanego centralnego organu administracji rządowej nie można postrzegać jedynie w kategoriach badania zachowań podmiotów kontrolowanych w celu stwierdzenia zgodności bądź niezgodności tych zachowań z wzorcem normatywnym wynikającym z przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Możliwość wymierzenia instytucji zamawiającej administracyjnej kary pieniężnej lub wyłączenia, co do zasady, legitymacja do wnoszenia powództwa do sądu powszechnego o unieważnienie umowy w sprawie zamówienia zawartej z naruszeniem przepisów ustawy, poprzez swoje związki z wynikami kontroli procesu udzielania zamówień, pozwala na sformułowanie wniosku o możliwości kwalifikowania takiej sekwencji działań prawnych jako odpowiadającej koncepcji nadzoru w materialnym prawie administracyjnym. Nadzorcze oddziaływanie na zamawiającego, w postaci wskazanych środków prawnych, zyskuje szczególne znaczenie w powiązaniu z kontrolą mającą miejsce przed zawarciem umowy w sprawie zamówienia, kiedy to możliwa jest jeszcze korekta wyniku postępowania o zamówienie, tak by był on zgodny z przepisami prawa zamówień publicznych.

Słowa kluczowe: nadzór w materialnym prawie administracyjnym – kontrola udzielania zamówień publicznych – prezes Urzędu Zamówień Publicznych – kontrola uprzednia – kontrola doraźna