

TADEUSZ JASUDOWICZ

Europejski Komitet Praw Socjalnych wobec porządku prawnego Unii Europejskiej

Streszczenie

Europejski Komitet Praw Socjalnych (EKPS) w swojej działalności w trybie badania sprawozdań i w trybie rozstrzygania skarg zbiorowych wielokrotnie stykał się z problemem określenia swojego stanowiska wobec porządku prawnego Unii Europejskiej (UE). Warto wskazać, że wszystkie państwa członkowskie UE już wcześniej były członkami Rady Europy, stronami Europejskiej Konwencji Praw Człowieka, a także – chociaż bardzo różnorodnie – związały się zobowiązaniami w systemie Europejskiej Karty Socjalnej. Zatem zarówno one same, jak i tworzone przez nie Wspólnoty miały obowiązek uwzględniania i szanowania praw chronionych w systemach Europejskiej Konwencji Praw Człowieka (EKPC) oraz Europejskiej Karty Socjalnej (EKS). Niemal wszystkie skargi zbiorowe badane przez Europejski Komitet Praw Socjalnych dotyczyły państw członkowskich UE.

Komitet konsekwentnie uznawał, że rezerwowanie praw z EKS wyłącznie dla obywateli UE nie odpowiada zakresowi podmiotowemu zobowiązań z Karty i stanowi jej naruszenie. Mocno też podkreślał, że tak na etapie tworzenia prawa UE, jak i na etapie jego implementacji zobowiązania wynikające z Karty muszą być szanowane. W przeciwieństwie do stanowiska Europejskiego Trybunału Praw Człowieka, który przyjął koncepcję domniemania zgodności porządku prawnego UE z systemem EKPC, Komitet nie znalazł podstaw do podobnej koncepcji w kontekście EKS. Z żalem też odnotował, że pracom nad umożliwieniem przystąpienia UE do EKPC nie towarzyszą analogiczne prace związane z przystąpieniem UE do Zrewidowanej EKS. Zachowując przychylne stanowisko wobec porządku prawnego UE, Komitet akcentuje zarazem odmiennosć swojego systemu oraz niedociągnięcia w prawie i praktyce UE oraz jej państw członkowskich w przestrzeganiu wiążących dla nich standardów Karty Socjalnej.

Słowa kluczowe: Europejski Komitet Praw Socjalnych – porządek prawny Unii Europejskiej – przestrzeganie standardów EKS – domniemanie zgodności EKS