

KONRAD RÓŻOWICZ

Charakter prawny wyroków wydawanych przez Krajową Izbę Odwoławczą

Streszczenie

Charakter prawny zarówno postępowania odwoławczego, jak i aktu będącego jego zwieńczeniem – wyroku wydawanego przez Krajową Izbę Odwoławczą – nie zostały przez ustawodawcę uregulowane w sposób jednoznaczny i niebudzący wątpliwości. Organ ten w ramach procedury weryfikacyjnej orzeka o obowiązkach zamawiającego albo o nieważności umowy, a także nałożeniu kar finansowych. W związku z oddziaływaniem przez ten wyspecjalizowany organ na działania zamawiających, a pośrednio również wykonawców, kwestia ta ma istotne znaczenie zarówno teoretyczne, jak i praktyczne. Powyższe stanowi asumpt do dokonania analizy charakteru prawnego wyroków wydawanych przez Krajową Izbę Odwoławczą. W ramach artykułu dokonana została analiza cech konstytutywnych wyroków wydawanych przez ten organ administracji publicznej oraz porównanie ich z typowymi formami stosowania prawa, tj. wyrokami sądów powszechnych, wyrokami sądów polubownych oraz indywidualnymi aktami administracyjnymi, ze szczególnym uwzględnieniem decyzji administracyjnych. Poczynione rozważania zostały oparte zarówno na stanowisku doktryny prawa zamówień publicznych, jak i prawa administracyjnego oraz prawa cywilnego, jak również na orzecznictwie sądowym i wyrokach Krajowej Izby Odwoławczej. Bogaty dorobek doktryny oraz judykatury został zestawiony z przyjętymi w ramach ustawy Prawo zamówień publicznych rozwiązaniami normatywnymi. Przeprowadzone analizy ukazują mnogość problemów wynikających z przyjęcia przez ustawodawcę atypowej formy działania przez Krajową Izbę Odwoławczą, to zaś stanowi podstawę do podjęcia dalszych badań zmierzających do wypracowania spójnego systemu normującego materię zamówień publicznych. Stworzenie koherentnego systemu prawnego jest warunkiem koniecznym jego prawidłowego funkcjonowania oraz minimalizowania możliwości wystąpienia dalszych problemów, w tym o charakterze interpretacyjnym.

Słowa kluczowe: prawo zamówień publicznych – wyroki Krajowej Izby Odwoławczej – postępowanie odwoławcze