

JERZY KORCZAK

Stan kadr administracji publicznej z perspektywy ogólnokrajowej i regionalnej

Streszczenie

Artykuł porusza problemy współczesnej administracji publicznej w aspekcie stanu jej kadr, przyjmując jako tezę wyjściową zależność efektywności administracji od efektywności zatrudnionych w niej osób, a tej zależnej od poziomu i jakości kwalifikacji. Analizę przeprowadzono w trzech perspektywach: (1) w odniesieniu do całości administracji publicznej w państwie, (2) w odniesieniu do administracji państwowej i rządowej stopnia centralnego oraz (3) w odniesieniu do administracji publicznej regionu z egzemplifikacją na przykładzie województwa dolnośląskiego.

W artykule zajęto stanowisko, zgodnie z którym na jakość kadr wpływ ma ustawodawstwo regulujące zasady zatrudniania na stanowiska urzędnicze. Przepisy prawa wpływają na dobór kadr, kształtowanie ich ścieżek rozwoju zawodowego, a przez odpowiednią ocenę okresową nie tylko na racjonalny awans, ale też na konieczną selekcję. Niestabilność przepisów prawa i ich niska jakość wpływają negatywnie na stan kadr, przejawiając się złą jakością efektów podejmowanych przez nie działań, a także fluktuacją, słabnącym zainteresowaniem zatrudnieniem w administracji wśród młodych pokoleń, co grozi zakłóceniem naturalnej wymiany pokoleniowej.

Przeprowadzona analiza danych statystycznych dotyczących liczebności kadr i jej zmian, jak również ich przyczyn oraz demograficznej struktury kadr pod względem płci, wieku i długości stażu pracy, potwierdzają zasadniczo hipotezę wyjściową o negatywnych skutkach niekonsekwentnej polityki legislacyjnej w zakresie prawa urzędniczego. Również socjologiczny obraz stosunku społeczeństwa do administracji publicznej i jej kadr ukazywany w przekazie medialnym potwierdza hipotezę o złej kondycji kadr administracyjnych, które nie potrafią podejmować działań prowadzących do pozyskiwania zaufania. Główną przyczyną tego stanu rzeczy można upatrywać w tym, że konstytucyjna zasada neutralności korpusu służby cywilnej realizowana jest wyłącznie przez zakazy i ograniczenia łączenia zatrudnienia w korpusie z polityczną aktywnością członków korpusu, ale już nie przez ograniczenie bezpośredniego i silnego wpływu partii politycznych na funkcjonowanie korpusu zarówno w sferze regulacji prawnych, jak i polityki personalnej przy obsadzie kluczowych stanowisk w urzędach (dotyczy to zresztą nie tylko administracji rządowej).

Słowa kluczowe: kadry administracji publicznej – nabór na wolne stanowisko urzędnicze – demograficzna struktura kadr administracji publicznej – fluktuacja kadr administracji publicznej – prawo urzędnicze