

JOANNA WEGNER, BARTŁOMIEJ WRÓBLEWSKI

Mediacja w postępowaniu administracyjnym ogólnym i podatkowym

Streszczenie

Z dniem 1 czerwca 2017 r. weszła w życie duża nowelizacja Kodeksu postępowania administracyjnego. Artykuł podejmuje problematykę mediacji, która została mocą wskazanej nowelizacji włączona do Kodeksu jako nowa instytucja postępowania administracyjnego. Autorzy przedstawili zagadnienie mediacji w sprawach publicznych – jej wady i zalety oraz omówili podstawy teoretyczne tej konstrukcji. Przeanalizowali efektywność mediacji prowadzonej w postępowaniu sądowoadministracyjnym, wskazując na zasadność wprowadzonych nowelą z dnia 7 kwietnia 2017 r. zmian w Prawie o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, polegających na powierzeniu prowadzenia mediacji zawodowym mediatorom. Przyjęte przez ustawodawcę uregulowanie zakłada dobrowolność mediacji, tajemnicę mediacji, bezstronność mediatora oraz zaufanie do ustaleń podjętych w toku mediacji i ujawnionych w protokole z jej przebiegu. W ustawie nie sprecyzowano preferowanych strategii mediacji, pozostawiając tę kwestię mediatorom, jednak analiza treści przepisów kodeksowych skłania do wniosku, że prawodawca opowiedział się za mediacją typu ewaluatywnego. Poświęcone mediacji uregulowanie cechuje elastyczność, która z kolei pozwala na mediowanie w rozlicznych kategoriach spraw. Znowelizowany przepis art. 13 § 1 Kodeksu dopuszcza mediację w każdej sprawie, której charakter na to pozwala. W opinii autorów zaliczać do tego zbioru należy przede wszystkim sprawy rozstrzygane przez organy administracji w ramach uznania administracyjnego oraz te, których załatwienie wymaga wykładni pojęć niedookreślonych. Choć mediacja w sprawach administracyjnych nadal budzi wiele kontrowersji, w opinii autorów mediacja stanowić może skuteczny instrument eliminowania konfliktów w administracji, choć jej potencjał może być w pełni wykorzystany tylko w przypadku należytego przygotowania do tego kadry urzędniczej.

Słowa kluczowe: mediacja – postępowanie administracyjne – postępowanie sądowoadministracyjne – mediator