

ANNA TRELA

**Kontrola zamówień publicznych  
dotyczących morskich budowli hydrotechnicznych  
realizowanych w ramach „Programu ochrony brzegów morskich”**

**Streszczenie**

Artykuł prezentuje analizę tezy o istnieniu systemu kontroli zamówień publicznych w obszarze zamówień dotyczących usług polegających na realizacji budowli ochrony brzegu morskiego. Dokonano w nim przeglądu kontroli tego rodzaju zamówień publicznych wykonywanych w ramach postępowań prowadzonych przez różne organy kontroli i za pomocą różnych środków kontroli. Pierwsza część opracowania zawiera charakterystykę organów kontroli, które prowadziły czynności kontrolne wobec zamówień publicznych, a których przedmiotem były budowle ochrony brzegów morskich. Wskazuje się w niej ponadto, że istotną rolę w tym systemie odgrywają – choć pośrednio – organy administracji skarbowej, sądy administracyjne oraz Rzecznik Praw Obywatelskich. W artykule dokonano także przyporządkowania określonych robót polegających na umocnieniu brzegu morskiego do kategorii morskich budowli hydrotechnicznych, by w dalszej części przejść do omówienia poszczególnych rodzajów kontroli dokonywanych przez różne organy władzy publicznej i sądy oraz przytoczenia formułowanych na ich podstawie wniosków. Istotne miejsce zajmuje również analiza pojęcia „ochrona środowiska morskiego”, które stanowiło podstawę do podjęcia uchwały Naczelnego Sądu Administracyjnego z 11 grudnia 2017 r., sygn. I FPS 2/17. W uchwale tej podzielono stanowisko autorki wyrażone w głosie do wyroku NSA z 14 kwietnia 2015 r., sygn. I FSK 1493/14, opublikowanej w „Studia Prawa Publicznego” 2016, nr 1. W konkluzji stwierdza się, że system kontroli zamówień publicznych w obszarze zamówień dotyczących usług związanych z ochroną brzegów morskich nie jest systemem spójnym i wzajemnie uzupełniającym się. Wyniki badań pozwalają stwierdzić, że liczne czynności w ramach tego systemu odnoszące się do ochrony brzegów morskich podlegały kontroli ze strony wielu organów, co prowadziło do odmiennych wniosków.

**Słowa kluczowe:** kontrola – zamówienia publiczne – VAT – morska budowla hydrotechniczna – środowisko morskie