

MAŁGORZATA GAJDA-DURLIK

## **Stosowanie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego o milczącym załatwieniu sprawy**

### **Streszczenie**

Przedmiotem podjętych rozważań jest problematyka zakresu obowiązywania Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a., Kodeks) w sprawach, dla których przewidziano w przepisach szczególnych instytucję milczącego załatwienia. Tak zakreślona materia jest pokłosiem kontrowersji, jakie wzbudza mechanizm zakotwiczenia w ramy obowiązywania k.p.a. instytucji milczącego załatwienia sprawy na mocy jego nowelizacji Ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw. Należy podkreślić że ideą, która legła u podstaw objęcia przedmiotem regulacji Kodeksu wyartykułowanej instytucji prawnej, było zapewnienie odpowiedniej efektywności procesowi stosowania prawa na drodze administracyjnej, zmniejszenie w sposób odczuwalny społecznych kosztów uruchamiania procedury oraz maksymalne odformalizowanie działań podejmowanych w trybie urzędowym. U źródeł koncepcji tkwiła również potrzeba uporządkowania i kompleksowego unormowania materii indywidualnych spraw administracyjnych załatwianych milcząco, które dotąd funkcjonowały w systemie materialnego prawa administracyjnego w sposób rozproszony, ze zróżnicowaną specyfiką rozwiązań formalnoprawnych. Miarą tak założonego procesu kodyfikacyjnego miało być ukształtowanie w dziedzinie stosunków prawa administracyjnego, konkretyzowanych w formach milczącego załatwienia sprawy, jednolitego i klarownego reżimu procesowego, z jednej strony opartego na formule ograniczenia wymagań formalnych do niezbędnego minimum, z drugiej zaś odpowiadającego cechom procesu jurysdykcyjnego z gwarancjami ochrony praw jednostki oraz praworządności. Powstaje jednak pytanie, czy tak określone warunki brzegowe wypełnia model zespolenia z k.p.a. instytucji milczącego załatwienia sprawy. Zagadnieniem o podstawowym znaczeniu dla określenia roli kodyfikacji w zakresie sprzężenia instytucji milczącego załatwienia sprawy z Kodeksem jest bowiem nie tylko przedmiotowe wyodrębnienie sfery oddziaływania zunifikowanych rozwiązań formalnoprawnych tego aktu, ale także określenie sposobu zespolenia zagadnień procesowych zastosowania instytucji z kodyfikacją.

**Słowa kluczowe:** Kodeks – milczące załatwienie sprawy – postępowanie