

BOGUSŁAWA MICHALAK-TRYBUS

Oplata i dotacja uzdrowiskowa – ewolucja unormowań prawnych

Streszczenie

Ustawodawca opłatę i dotację uzdrowiskową ustanowił źródłem dochodu jednostki samorządu terytorialnego posiadającej status gminy uzdrowiskowej. Oplata uzdrowiskowa jest opłatą lokalną o charakterze ekwiwalentnym. Gmina uzdrowiskowa może dokonać poboru opłaty uzdrowiskowej od osób fizycznych przebywających dłużej niż jedną dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych i szkoleniowych na terenie uzdrowiska z zastosowaniem ulg i preferencji wskazanych przepisami właściwej ustawy. Realizując zadania własne w zakresie zachowania funkcji leczniczych uzdrowiska, gmina uzdrowiskowa ma prawo ubiegania się o przyznanie dotacji uzdrowiskowej z budżetu państwa. Oba wskazane źródła finansowania gminy uzdrowiskowej stanowią rekompensatę utraconych dochodów gmin uzdrowiskowych z tytułu ustawowych ograniczeń rozwoju gospodarczego i inwestycyjnego tego rodzaju jednostki samorządu terytorialnego. Często pojawiają się konflikty interpretacyjne w przedmiocie uchwalania i realizacji poboru opłaty uzdrowiskowej, a także w sprawach dotyczących zasad, sposobu i celowości przeznaczenia opłaty i dotacji uzdrowiskowej przez gminy uzdrowiskowe.

Celem artykułu jest przybliżenie najważniejszych aspektów istoty oraz charakteru prawnego opłaty i dotacji uzdrowiskowej. Omówiono w nim w ujęciu historycznym, od końca XIX w. do czasów obecnych, podstawy prawne określające zasady funkcjonowania opłaty i dotacji uzdrowiskowej w kontekście składnika dochodu gminy uzdrowiskowej na gruncie przepisów prawa administracyjnego i podatkowego. Rozważania badawcze oparto na przeglądzie aktów prawnych regulujących tę materię w aspekcie zarówno uchylonego, jak i obowiązującego prawa oraz stanowisk przedstawionych w literaturze przedmiotu. Zaprezentowano propozycje zmian legislacyjnych w tym obszarze, równocześnie wskazując cel i skutki nowelizacji.

Słowa kluczowe: opłaty lokalne – opłata uzdrowiskowa – dotacja uzdrowiskowa – gminy uzdrowiskowe