

LUCYNA STANISZEWSKA

Zagadnienia konstrukcyjne umów publicznoprawnych

Streszczenie

Konkretyzacja przepisów prawa przez administrację nie musi następować w formie decyzji administracji. Jedną z prawnych form działania administracji są umowy publicznoprawne.

Umowy są instrumentami przydatnymi, dlatego należy się zastanowić nad ich podziałem i konstrukcją. Można dokonać ich klasyfikacji ze względu na strony stosunku prawnego. Istnieją dwa typy umów: pomiędzy organami administracji oraz pomiędzy organem administracji a jednostką. Umowy tego drugiego rodzaju są nazywane w doktrynie umowami administracyjnoprawnymi. Takie umowy rozwijają się w polskim porządku prawnym po zmianach ustrojowych. Niestety, ustawodawca nie stanowi ich legalnej definicji, są one regulowane w ustawach szczególnych, najczęściej poprzez wskazanie postanowień umownych stanowiących *essentialia negotii*. W doktrynie nie przyjęto w sposób jednoznaczny, jaki charakter mają umowy zawierane przez organ administracyjny i jego kontrahenta, nie dokonano także ostatecznego scharakteryzowania treści umów w administracji jako całości. Wciąż brakuje zgody co do konstrukcji umów publicznoprawnych oraz zasad nimi rządzących.

Istnieje pilna potrzeba uregulowania istoty umów administracyjnych, a zwłaszcza wskazanie ich konstrukcji i charakteru prawnego w celu lepszej ochrony prawnej dla stron je zawierających. Celem umów publicznoprawnych jest polepszenie jakości administrowania i zwiększenie efektywności działań administracji. Upowszechnienie umów administracyjnych stanowi też przejaw zasady decentralizacji państwa. Nadto idea poszerzenia stosowania umów publicznoprawnych jest zgodna z zasadą partycypacyjnej roli obywateli w osiąganiu efektów publicznych.

Ustawodawca polski może czerpać z regulacji państw sąsiadujących z naszym krajem, ponieważ np. w Niemczech umowy publicznoprawne zostały zdefiniowane legalnie.

Słowa kluczowe: umowy publicznoprawne – umowy administracyjne – prawne formy działania administracji