

DANUTA BINIASZ-CELKA

**Cywilnoprawne aspekty umów zawieranych pomiędzy organem
administracji publicznej a organizacją pozarządową
w celu realizacji zadań publicznych**

Streszczenie

Artykuł koncentruje się na wybranych aspektach współpracy organów władzy publicznej z organizacjami pożytku publicznego. Z jednej strony organizacje te umożliwiają rozwijanie aktywności obywatelskiej, a z drugiej przyczyniają się do efektywniejszej realizacji zadań publicznych, tym samym wspomagając władze w wykonywaniu ich ustawowych zadań. W wyniku współpracy zawierana jest umowa poprzez zlecenie realizacji zadań, w szczególności w formie: powierzenia lub wspierania w trybie otwartego konkursu lub w uzasadnionych przypadkach z jego pominięciem oraz w ramach instytucji inicjatywy lokalnej. Najważniejsze w opracowaniu staje się przesądzenie o zakresie autonomii stron, w klasycznym ujęciu autonomia woli jest bowiem fundamentem prawa cywilnego. Celem prawa cywilnego jest umożliwienie maksymalnej i nieskrępowanej współpracy ludzi jako podmiotów wolnych i równych. W konsekwencji podmioty te powinny mieć możliwość samodzielnego kreowania stosunków zachodzących między nimi. By prawo cywilne spełniało swoje funkcje, musi mieć charakter systemu otwartego, który w sposób nieautorytatywny reguluje sytuacje typowe. Zasadnicza, jak się okazuje, jest odpowiedź na pytanie, na ile taki sposób myślenia może być przeniesiony na grunt prawa publicznego. Niewątpliwie, umowa jako forma działania administracji nigdy nie będzie miała identycznej natury prawnej jak umowa zawierana między podmiotami prywatnymi. Administracja, stosując prywatnoprawne formy działania, nie staje się takim samym podmiotem prawa jak każdy podmiot prywatny, a w efekcie nie jest zwolniona z przestrzegania fundamentalnych zasad i wartości konstytucyjnych, które zostały ustanowione dla ochrony praw i wolności obywatelskich.

Słowa kluczowe: władza publiczna – organizacje pozarządowe – umowa – autonomia