

PAWEŁ MALEC-LEWANDOWSKI

Kompetencje organów Sejmu i Senatu związane z ochroną powagi izb

Streszczenie

Przedmiot artykułu dotyczy kompetencji organów Sejmu i Senatu związanych z ochroną powagi izb. Kompetencje te zostały ustanowione w ramach reakcji na przebieg tzw. „kryzysu sejmowego” polegającego na okupacji najpierw mównicy sejmowej, a następnie Sali Posiedzeń Sejmu przez posłów ugrupowań opozycyjnych na przełomie 2016 i 2017 r.

Celem publikacji, do którego dążenie następuje metodą dogmatyczną, jest określenie istoty kompetencji, ich obowiązujących i projektowanych regulacji oraz ocena tychże regulacji i sformułowanie na jej podstawie ewentualnych postulatów *de lege ferenda*.

Zasadnicza teza artykułu obejmuje negatywną ocenę obowiązujących regulacji kompetencji z uwagi na ich sprzeczność z określonymi przepisami ustawy zasadniczej, szczególnie z art. 2 Konstytucji, tj. w ramach ukształtowanej w tym przepisie zasady demokratycznego państwa prawnego i wynikających z niej m.in. zasad przyzwoitej legislacji, do których należy zasada określoności prawa, a także z art. 54 ust. 1 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji (tj. wolnością wyrażania swoich poglądów), art. 11 Konstytucji (tj. wolnością tworzenia i działania partii politycznych w zakresie celu ich działalności, którym jest wpływanie metodami demokratycznymi na kształtowanie polityki państwa) i art. 32 Konstytucji (tj. zasadą równości partii politycznych, wynikającą z zasady pluralizmu politycznego). W ramach powyższych sprzeczności szczególne znaczenie ma zagrożenie dla prawidłowego wykonywania praw należących do mandatu przedstawicielskiego przez parlamentarzystów poprzez ryzyko zaistnienia tzw. „efektu mrożącego”, tj. powstrzymywania się od (ograniczania się w) realizacji tych praw w obawie przed konsekwencjami prawnymi w postaci możliwości finansowego ukarania.

W publikacji dokonuje się także pozytywnej oceny niektórych projektowanych regulacji kompetencji, mogących pozwolić na eliminację powyższych sprzeczności albo zapewnić pełniejszą realizację celu kompetencji, polegającego na zagwarantowaniu powagi izb.

Słowa kluczowe: parlament – kompetencja – ochrona – powaga