

PIOTR LISOWSKI

***Le diable est dans les détails* – czyli kilka refleksji na temat kontrolno-nadzorczych dylematów dotyczących regulaminów organizacyjnych urzędów gmin**

Streszczenie

Na przykładzie analizy przepisów determinujących stanowiąc regulaminów organizacyjnych urzędów gmin oraz regulacji określających zasady i tryb sprawowania nad tymi zarządzeniami organów wykonawczych gmin nadzoru, a także poddawanie ich bezpośredniej kontroli sądów administracyjnych, wskazano na potrzebę zrewidowania podejścia do sposobu normowania powyższych kwestii – w stronę normatywizacji i praktyki stosowania prawa sprzyjającej większemu uwzględnianiu atrybutów samodzielności samorządowego administrowania w tym zakresie. Dotychczasowe podejście do tego rodzaju spraw (w szczególności w perspektywie praktyki organów nadzoru, jak również dorobku judykatury) trudno uznać za wykorzystujące i szanujące ten potencjał. Opowiedziano się więc, biorąc pod uwagę także upływ ponad 32 lat od przywrócenia samorządu terytorialnego w Polsce i związane z tym doświadczenia (tak doktrynalne, jak i z zakresu praktyki administracyjnej), za rozpoczęciem procesu przełamania – przynajmniej w niektórych obszarach – ograniczeń charakterystycznych dla swego rodzaju reglamentowania atrybutów decentralizacji samorządowej (szczególnie w ramach jej samodzielnościowego filaru). W tym kontekście zgłoszono więc postulat zastąpienia sankcji nieważności derogacją w typie uchylenia (a więc zastąpienie skutku *ex tunc* skutkiem *ex nunc*). Zasygnalizowano też możliwość odstąpienia – w stosunku do tych samorządowych form działania – od automatycznego stosowania tymczasowej ochrony związanej z doręczeniem rozstrzygnięcia nadzorczego (od mechanizmu zakładającego automatyczne *sui generis* przyspieszenie wykonalności rozstrzygnięcia nadzorczego). Takie stanowisko poparto także nawiązaniem do specyfiki ustrojowego prawa administracyjnego (szczególnie – w zakresie obejmującym już akty niebędące aktami prawa miejscowego, z jednoczesnym uwzględnieniem złożonego charakteru regulaminów organizacyjnych urzędów gmin), również z powołaniem się na koncepcję *institutional choice*.

Słowa kluczowe: regulamin organizacyjny urzędu gminy – nadzór – samodzielność – sądowa kontrola