

WOJCIECH JAKIMOWICZ

## Wykonywanie zadań publicznych jako determinanta podmiotowych granic publicznego prawa podmiotowego dostępu do informacji publicznej

### Streszczenie

Opracowanie dotyczy podmiotowych granic publicznego prawa podmiotowego do informacji publicznej. Podjęto w nim próbę odpowiedzi na pytanie o adresata roszczenia charakteryzującego to prawo w polskim porządku prawnym z perspektywy unormowań konstytucyjnych oraz unormowań ustawy o dostępie do informacji publicznej. Rozważania koncentrują się na wykładni ustawowych pojęć „zadań publicznych” oraz „podmiotu wykonującego zadania publiczne” z wykorzystaniem, jako niezbędnej w tym zakresie, metody wykładni doktrynalnej. Przyjęto jednocześnie takie rozumienie wykładni doktrynalnej, zgodnie z którym jest to wykładnia prowadzona w procesie realizowania prawa, a więc w określonych realiach, przez podmiot to prawo realizujący i dokonywana ze stanowiska nauki prawa, tj. przy odwołaniu się do naukowych argumentów w uzasadnieniu prezentowanego stanowiska i proponowanych rozwiązań. Z tego względu rezultaty wykładni doktrynalnej pojęć „zadanie publiczne” i „podmiot wykonujący zadania publiczne” odniesiono również do poglądów prezentowanych w orzecznictwie sądownoadministracyjnym. Przeprowadzona analiza prowadzi do konkluzji, że o „podmiocie wykonującym zadania publiczne” w rozumieniu ustawy o dostępie do informacji publicznej można mówić wtedy, gdy obowiązek działania określonego podmiotu odpowiadający treści zadania publicznego znajduje umocowanie w normie prawnej skierowanej do tego podmiotu, a odpowiedzialność za jego zrealizowanie ponosi wspólnota publicznoprawna (państwo, wspólnoty samorządowe), której ten podmiot staje się organem w znaczeniu funkcjonalnym. Jednocześnie analiza ta uzasadnia wniosek, że konstrukcje teoretyczne prawa administracyjnego, poza oczywistymi walorami naukowymi, mają również znaczenie operatywne, a potrzeba – a nawet konieczność – posługiwania się metodą wykładni doktrynalnej w przestrzeni tego prawa wydaje się oczywista.

**Słowa kluczowe:** zadania publiczne – podmiot wykonujący zadania publiczne – prawo dostępu do informacji publicznej – publiczne prawo podmiotowe – wykładnia doktrynalna