

ARKADIUSZ JAWORSKI

Nieczytelność oświadczenia o stanie majątkowym jako przesłanka do stwierdzenia jego bezskutecznego złożenia

Abstrakt

Oświadczenia o stanie majątkowym uznawane są za jeden z kluczowych elementów polskiego systemu antykorupcyjnego. Niestety wskutek niedbałości ustawodawcy niejednokrotnie dochodzi do licznych problemów natury praktycznej, z którymi zmagają się organy kontrolne. Jednym z nich jest nieczytelność składanych oświadczeń, co przyczynia się do niemożliwości weryfikacji zawartych w nich treści. Jest to poważny mankament, który utrudnia kontrolowanie osób pełniących funkcje publiczne i może być wykorzystywany do obchodzenia nałożonych obowiązków.

W tekście poddano pod rozważenie, czy mimo braku szczegółowych regulacji dotyczących „stylu” wypełnienia oświadczenia o stanie majątkowym organy kontrolne są zmuszone do przyjmowania dokumentów nienadających się do weryfikacji. Należy zauważyć, że dyrektywa racjonalnego ustawodawcy nakazuje wręcz odwrotne działanie, w celu zapewnienia skuteczności tak kluczowych z punktu widzenia demokracji przepisów, jak przepisy antykorupcyjne. Odmowa przyjęcia nieczytelnego oświadczenia powinna następować przez stosowanie w drodze *analogia legis* regulacji art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego – stwierdzenie wystąpienia braku formalnego i wezwanie do jego uzupełnienia. Samo kryterium czytelności powinno zostać oparte na wzorcu tzw. przeciętnego odbiorcy, wypracowanym na podstawie zasad wiedzy, doświadczenia życiowego oraz logicznego rozumowania. Takie stanowisko, znajdujące poparcie w orzecznictwie czy zasadach ogólnych postępowania administracyjnego, pozwala na prawidłowe funkcjonowanie tego elementu systemu antykorupcyjnego, przy jednoczesnej ochronie praw samej osoby zobligowanej.

Słowa kluczowe: korupcja – oświadczenie majątkowe – władza publiczna