

Dawid Kański

Organizacje ekologiczne w postępowaniu administracyjnym w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego

Abstrakt

Artykuł podejmuje problematykę organizacji ekologicznych w postępowaniach administracyjnych w sprawie udzielenia pozwolenia wodnoprawnego. Punktem wyjścia jest omówienie pojęcia organizacji ekologicznej, której definicja została ukształtowana w orzecznictwie i doktrynie prawa ochrony środowiska. Omówienie problemu wymaga również analizy ewolucji przepisów ustawy Prawo wodne, która początkowo całkowicie wyłączała udział organizacji ekologicznych w postępowaniach dotyczących wydania pozwolenia wodnoprawnego, a dopiero w wyniku nowelizacji dopuściła ich udział, choć należy zaznaczyć, że w ograniczonym zakresie. Jednak mimo nowelizacji zakres uczestnictwa organizacji ekologicznych nadal pozostaje wąski i obejmuje jedynie postępowania w sprawie wydania pozwolenia wodnoprawnego, poprzedzone decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach. Taki sposób regulacji nadal ogranicza możliwość sprawowania społecznej kontroli nad ekologicznym stanem wód. W tym kontekście istotnym problemem są kontrowersje związane z nadużywaniem prawa przez organizacje ekologiczne, co bywa wykorzystywane do przedłużania procedur administracyjnych lub do osiągania celów pozaprawnych, a tym samym niezgodnych z interesem społecznym. Powyższe okoliczności mogą uzasadniać ograniczenie uprawnień procesowych organizacji ekologicznych, ale należy zwrócić uwagę, że w polskim systemie prawa publicznego istnieją instrumenty przeciwdziałające takim praktykom. Może to z kolei stanowić podstawę do przyznania organizacjom ekologicznym szerszych uprawnień niż dotychczas. W świetle powyższego zasadny wydaje się postulat rozszerzenia udziału organizacji ekologicznych w postępowaniach dotyczących pozwoleń wodnoprawnych, przy jednoczesnym wprowadzeniu mechanizmów zapobiegających nadużyciom.

Słowa kluczowe: pozwolenie wodnoprawne – organizacja ekologiczna – postępowanie administracyjne