STUDIA PRAWA PUBLICZNEGO
STUDIES IN PUBLIC LAW
2026 • Nr 1(53)

Marcin Strzymiński

Nowelizacje Regulaminów Sejmu i Senatu związane ze stanem epidemii i stanami nadzwyczajnymi w latach 2020–2022

Abstrakt

Artykuł stanowi analizę zmian wprowadzonych do Regulaminów Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2020–2022, które były reakcją na wystąpienie bezprecedensowych zagrożeń dla bezpieczeństwa państwa – wybuchu pandemii COVID-19 oraz wprowadzenia stanu wyjątkowego na granicy polsko-białoruskiej. Poprzez zastosowanie metody dogmatycznoprawnej zweryfikowano, w jakim stopniu nowe przepisy zapewniły ciągłość prac organów władzy ustawodawczej. W pierwszej części opracowania omówiono ewolucję przepisów umożliwiających prowadzenie obrad i głosowań z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej. Szczegółowej analizie poddano procedurę wprowadzania posiedzeń zdalnych w Sejmie, w tym rolę Marszałka Sejmu oraz Konwentu Seniorów, a także techniczne aspekty identyfikacji posłów i bezpieczeństwa systemu. Wskazano na różnice w podejściu Senatu, który analogiczne rozwiązania przyjął z pewnym opóźnieniem. Omówiona została również praktyka stosowania modelu hybrydowego, który wiązał się z wydłużeniem czasu procedowania, problemami technicznymi oraz ograniczeniem debaty parlamentarnej. Druga część artykułu koncentruje się na nowelizacji Regulaminu Sejmu, dokonanej jesienią 2021 r., związanej z procedurą rozpatrywania rozporządzeń Prezydenta RP o wprowadzeniu i przedłużeniu stanu wyjątkowego. Nowelizacja uściśliła tryb debatowania nad stanami nadzwyczajnymi, wprowadzając zakaz stosowania obstrukcji proceduralnej oraz jasno określając wymogi dotyczące większości głosów przy uchylaniu rozporządzeń prezydenckich lub wyrażaniu zgody na przedłużenie stanów nadzwyczajnych. Rozważania prowadzą do konkluzji, że wprowadzone zmiany, mimo pewnych mankamentów, należy ocenić pozytywnie. Nie tylko umożliwiły one funkcjonowanie parlamentu w warunkach kryzysowych, ale także trwale uzupełniły system polskiego prawa parlamentarnego o procedury niezbędne do sprawnego reagowania na zagrożenia bezpieczeństwa państwa.

Słowa kluczowe: Regulamin Sejmu – Regulamin Senatu – stan nadzwyczajny – epidemia - nowelizacja